**Статья 45. Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, "Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"**

Комментарий к [статье 45](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0A06F1A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F)

**1.** [Частью 1 комментируемой статьи](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0A06F2A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) предусмотрены **два специальных способа защиты** обучающимися, родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся своих прав:

- направление в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий;

- обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

**2.** Как следует из содержания [п. 1 ч. 1 рассматриваемой статьи](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0A06F3A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F), **обращение о применении дисциплинарных взысканий** может быть направлено в отношении любого работника организации, осуществляющей образовательную деятельность. Указанное обращение подлежит обязательному рассмотрению **органами управления организации** с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. Порядок и сроки рассмотрения соответствующих обращений комментируемым [Законом](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E10AB94612A77C1205F0B045DF4AL7n3F) не установлены и, соответственно, подлежат определению самой организацией с учетом сроков, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA24B242F19FAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0C03FDA5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

**3. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений** (далее - Комиссия) является органом, специально создаваемым организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для рассмотрения обращений обучающихся (родителей, законных представителей несовершеннолетних обучающихся), в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Участниками образовательных отношений являются обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность ([п. 31 ст. 2](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0C01F0A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) комментируемого Закона). Согласно [п. 3 ст. 9](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA24B242A11FAE83E8816B88958B1E118B91E1AA0715854B0FB4ADF4E6C13D8208559BDLCn1F) Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучающихся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, вправе самостоятельно или через своих выборных представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

**Конфликт интересов педагогического работника** - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся ([п. 33 ст. 2](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0C01F2A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) комментируемого Закона).

Согласно [ч. 2 ст. 48](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0A0CF7A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) комментируемого Закона педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, **не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника**.

Обращаем внимание, что законодателем не установлены последствия выявления конфликта интересов педагогического работника.

[Пунктом 7.1 ч. 1 ст. 81](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2B2419FAE83E8816B88958B1E118B91E1DA57D0B0EA0FF038A457215C23E8347BDC067LEn6F) ТК установлено, что в случаях непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, трудовой договор с ним может быть расторгнут, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя. Однако возможность реального применения приведенных выше положений в отношении педагогических работников на практике представляется неочевидной, поскольку комментируемый [Закон](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E10AB94612A77C1205F0B045DF4AL7n3F) не устанавливает обязанность педагогических работников не допускать ситуации конфликта интересов и информировать о ее возникновении. Соответственно, достаточно сомнительной видится возможность увольнения работника за несоблюдение обязанности, которая в отношении него и не установлена <53>.

--------------------------------

<53> См.: Чаннов С. [Конфликт интересов педагога](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E55E7892153F830FA34A2A2E12A7E236D11ABA8E57EEF61FF0121FA77A0E07FFFA169B1D7F13DA20875DA1C265E5L9n3F) // ЭЖ-Юрист. 2013. N 25. 15 с.

**4.** [Частью 3 комментируемой статьи](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0A01F5A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) установлено, что комиссия формируется из **равного числа представителей** совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность. Полагаем, что представители должны обладать равным объемом прав при принятии комиссией решений.

**5.** В соответствии с [ч. 4 комментируемой статьи](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0A01F6A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

Комментируемый [Закон](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E10AB94612A77C1205F0B045DF4AL7n3F) не устанавливает порядка и сроков обжалования решения комиссии. В этой связи **решение комиссии может быть обжаловано в судебном порядке** в сроки, установленные гражданским процессуальным законодательством.

Неисполнение решения комиссии является основанием для привлечения организации, осуществляющей образовательную деятельность, и (или) ее должностных лиц, виновных в неисполнении решения комиссии, к административной ответственности согласно [ч. 2 ст. 5.57](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA14D24241DFAE83E8816B88958B1E118B91E1BA67B0A0EA0FF038A457215C23E8347BDC067LEn6F) КоАП (Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод).

**6.** Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается **локальным нормативным актом**, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии). Отсутствие такого локального нормативного акта является основанием для привлечения организации, осуществляющей образовательную деятельность, к административной ответственности **(см., например,** [**Постановление**](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E55C6789153F8309AA49242918FAE83E8816B88958B1E10AB94612A77C1205F0B045DF4AL7n3F) **Арбитражного суда Уральского округа от 20 ноября 2018 г. N Ф09-2210/18 по делу N А07-18221/2017)**.

**7.** Предусмотренные комментируемой [статьей](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E54F6899153F830BA04F2D2A1DFAE83E8816B88958B1E118B91E1EA77A0A06F1A5138E0C271EDC389959BBDE67E790L3n2F) специальные способы защиты прав не исключают возможности защиты обучающимися, родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся своих прав и законных интересов иными не запрещенными законодательством Российской Федерации способами.

К иным способам защиты следует отнести **обращение в суд** в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, **в прокуратуру**, **органы исполнительной власти и органы местного самоуправления**, осуществляющие контрольные и надзорные функции в области образования, **к учредителю организации**, осуществляющей образовательную деятельность, и др.

[*ст. 45, "Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (постатейный) (Барабанова С.В., Пешкова (Белогорцева) Х.В., Баранов И.В., Менкенов А.В., Селезнева А.Х., Чернусь Н.Ю., Беляев М.А., Зенков М.Ю., Котухов С.А.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2019) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=31BBC6438AEF9BBC27E55E7F99153F8309AB47242A12A7E236D11ABA8E57EEF61FF0121FA47A0403FFFA169B1D7F13DA20875DA1C265E5L9n3F)