**Статья 45. Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, "Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"**

Комментарий к статье 45

**1.** Частью 1 комментируемой статьи предусмотрены **два специальных способа защиты** обучающимися, родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся своих прав:

- направление в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий;

- обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

**2.** Как следует из содержания п. 1 ч. 1 рассматриваемой статьи, **обращение о применении дисциплинарных взысканий** может быть направлено в отношении любого работника организации, осуществляющей образовательную деятельность. Указанное обращение подлежит обязательному рассмотрению **органами управления организации** с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. Порядок и сроки рассмотрения соответствующих обращений комментируемым Законом не установлены и, соответственно, подлежат определению самой организацией с учетом сроков, установленных Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

**3. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений** (далее - Комиссия) является органом, специально создаваемым организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для рассмотрения обращений обучающихся (родителей, законных представителей несовершеннолетних обучающихся), в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Участниками образовательных отношений являются обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность (п. 31 ст. 2 комментируемого Закона). Согласно п. 3 ст. 9 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучающихся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, вправе самостоятельно или через своих выборных представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

**Конфликт интересов педагогического работника** - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (п. 33 ст. 2 комментируемого Закона).

Согласно ч. 2 ст. 48 комментируемого Закона педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, **не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника**.

Обращаем внимание, что законодателем не установлены последствия выявления конфликта интересов педагогического работника.

Пунктом 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК установлено, что в случаях непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, трудовой договор с ним может быть расторгнут, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя. Однако возможность реального применения приведенных выше положений в отношении педагогических работников на практике представляется неочевидной, поскольку комментируемый Закон не устанавливает обязанность педагогических работников не допускать ситуации конфликта интересов и информировать о ее возникновении. Соответственно, достаточно сомнительной видится возможность увольнения работника за несоблюдение обязанности, которая в отношении него и не установлена <53>.

--------------------------------

<53> См.: Чаннов С. Конфликт интересов педагога // ЭЖ-Юрист. 2013. N 25. 15 с.

**4.** Частью 3 комментируемой статьи установлено, что комиссия формируется из **равного числа представителей** совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность. Полагаем, что представители должны обладать равным объемом прав при принятии комиссией решений.

**5.** В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

Комментируемый Закон не устанавливает порядка и сроков обжалования решения комиссии. В этой связи **решение комиссии может быть обжаловано в судебном порядке** в сроки, установленные гражданским процессуальным законодательством.

Неисполнение решения комиссии является основанием для привлечения организации, осуществляющей образовательную деятельность, и (или) ее должностных лиц, виновных в неисполнении решения комиссии, к административной ответственности согласно ч. 2 ст. 5.57 КоАП (Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод).

**6.** Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается **локальным нормативным актом**, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии). Отсутствие такого локального нормативного акта является основанием для привлечения организации, осуществляющей образовательную деятельность, к административной ответственности **(см., например,** **Постановление** **Арбитражного суда Уральского округа от 20 ноября 2018 г. N Ф09-2210/18 по делу N А07-18221/2017)**.

**7.** Предусмотренные комментируемой статьей специальные способы защиты прав не исключают возможности защиты обучающимися, родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся своих прав и законных интересов иными не запрещенными законодательством Российской Федерации способами.

К иным способам защиты следует отнести **обращение в суд** в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, **в прокуратуру**, **органы исполнительной власти и органы местного самоуправления**, осуществляющие контрольные и надзорные функции в области образования, **к учредителю организации**, осуществляющей образовательную деятельность, и др.

 *ст. 45, "Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (постатейный) (Барабанова С.В., Пешкова (Белогорцева) Х.В., Баранов И.В., Менкенов А.В., Селезнева А.Х., Чернусь Н.Ю., Беляев М.А., Зенков М.Ю., Котухов С.А.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2019) {КонсультантПлюс}*